

## 学习贯彻党的二十大精神

加快经济社会发展  
全面绿色转型  
建设美丽沈阳

□宋琳琳

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。党的二十届四中全会高屋建瓴地擘画了“十五五”发展蓝图，《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》将“美丽中国建设取得新的重大进展”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标，对“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”进行专章部署，为生态文明建设指明方向。

“十四五”期间，沈阳市深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院决策部署和省、市工作安排，坚持生态优先、绿色发展，聚焦解决突出环境问题，深入打好污染防治攻坚战，加快构建现代环境治理体系，以高水平保护促进高质量发展，全市生态文明建设和生态环境保护工作取得长足进步，环境质量持续改善。“十五五”时期，加快建设美丽沈阳，要坚持以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大精神以及党的二十届历次全会关于生态文明领域的相关部署，深化生态文明体制改革，着力破解生态文明领域的突出矛盾和问题，以高品质生态环境支撑高质量发展，为实现全面振兴新突破、谱写中国式现代化沈阳新篇章厚植生态底色。

## 加快能源绿色低碳转型

能源是经济社会发展的基础和动力，能源消费是最主要的碳排放来源，加快能源绿色低碳转型是实现全面绿色转型的关键领域。《建议》提出“十五五”时期要加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全、可靠有序替代，着力构建新型电力系统，建设能源强国。

推进美丽沈阳建设，要深入实施能源绿色低碳转型行动。部署

## 持续深入推进污染防治攻坚

《建议》要求，坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

推进美丽沈阳建设，要认真贯彻落实党的二十届四中全会精神，以持续改善环境质量为目标，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进减污降碳协同增效，着力在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破。一是深入打赢蓝天保卫战，进一步改善大气环境质量。坚持问题导向与目标引领，强化多种污染物协同控制和区域协同治理，基本消除重度以上污染天气，臭氧恶化趋势得到有效遏制。实施燃煤污染治理提升行动。实施臭氧污染深化治理行动。实施扬尘、秸秆禁烧精细管控行动及实施重污染天气联合应对行动。二是深入打好碧水保卫战，进一步提升水生态环境。坚持“三水统筹”，以水污染问题和水生态需求为导向，强化水污染源治理，分流域、分区域科学施治。实施重点河流水质提升行动。实施污染源全面

## 加快形成绿色生产生活方式

《建议》要求，深入推进生态环境分区管控，加强国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

推进美丽沈阳建设，要加快产业绿色低碳转型，推动传统产业绿色化改造和新兴绿色产业发展，提高产业的“含绿量”和“含金量”。一是推进传统产业转型升级。在汽车、装备、轻工、医药等行业建立绿色制造企业培育库，推动创建绿色工厂、开发绿色设计产品、打造绿色供应链。大力推进工业节能降碳，有序推动能效基准水平以下项目限期改造，支持工业企业特别是重点用能企业对现有的工艺和设备实施节能改造，提升能效和节

实施风电提升、光伏扩面、生物质挖潜、煤电升级、清洁取暖攻坚等重点工程，大力推动能源清洁低碳项目以及城镇既有建筑节能改造任务。严格合理控制化石能源消费增长，推动可再生能源高质量跃升发展。加快清洁能源强市建设，打造无约束新能源接入智慧电网，推动分布式光伏规模化开发，启动县域生活垃圾焚烧发电项目，推进氢能“制储输用”全链条发展。

治理行动。实施重点排污口在线监控试点项目建设。开展工业园区水污染问题以及污水处理厂达标排放专项整治，解决处理设施进水浓度异常和超标排放问题。加快推动畜禽粪污利用整县推进项目建设，解决涉农地区畜禽养殖粪污入河污染问题。实施重点工程补短板行动。三是深入打好净土保卫战，进一步保障土壤环境安全稳定。坚持“预防为主、防治结合、风险管控”，突出重点区域、行业和污染物，实施分类别、分用途、分阶段治理，保障重点建设用地安全利用。加强土壤污染重点单位监管，督导企业依法落实自行监测、隐患排查等相关要求。强化建设用地准入管理，推进土壤污染状况调查“关口前移”。强化地下水污染防治。完成地下水污染防治重点区域划定，实施分区管理、分类管控。持续开展地下水点位周边环境风险排查整治。确保危险废物安全处置，提升危废处置能力。完善本地处置利用体系，开展“无废城市”建设。推动落实工业固废、生活源固废、农业固废、建筑垃圾、危险废物5大领域重点任务。

能管理水平。二是引育壮大绿色低碳产业。在落实“双碳”目标中锻造新的产业竞争优势，聚焦航空、新能源及节能环保等重点产业链，加快推进优势产业融合化、集群化、生态化发展，推动新能源汽车全产业链布局，推动机器人及智能制造、集成电路装备等重点产业纳入国家战略性新兴产业集群工程。

全面绿色转型不仅需要政府和企业的努力，更需要全社会的共同努力。要加快形成绿色生活方式，提高全社会的生态环保意识。要倡导绿色消费理念，鼓励消费者购买和使用绿色产品，减少一次性用品的使用，推广绿色出行方式，形成全社会共同参与绿色转型的良好氛围。

【作者单位：中共沈阳市委党校。本文系沈阳市研究阐释党的二十大精神专项课题（202510）研究成果。】

为『十五五』规划目标实现勠力前行  
坚持党的全面领导

□陈震 李雨哲

沈阳乡村全面振兴新实践  
以农业农村现代化引领

□周密 吴恒

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》“全党全国各族人民团结起来为实现‘十五五’规划而奋斗”中开宗明义指出“坚持和加强党的全面领导”是推进中国式现代化的根本保证。实现“十五五”时期的主要目标，完成各项重要战略任务，最根本的就在于始终坚持和加强党的全面领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

回顾百年历史，没有中国共产党就没有新中国，没有中国共产党就没有中国特色社会主义，可以说党的领导是中国特色社会主义事业最本质的特征、最大的优势和最牢固的保障。无论面对“站起来、富起来、强起来”伟大进程中的艰难险阻，还是协调解决革命建设改革各个时期的具体矛盾，抑或是从“一五”到“十四五”全党全国各族人民砥砺奋斗勠力前行取得的一系列成就从根本上就是因为始终坚持党的全面领导。特别是“十四五”以来面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，全党全国各族人民在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下为实现中国式现代化赢得了历史主动，也为接续奋斗夯实了发展根基，提供了强大动力。历史与实践充分证明了，党的全面领导是我国各项事业不断发展的关键，是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治安定、社会稳定、经济发展、民族团结、生态良好、人民安居乐业的基石，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后重要地位的时期，我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。变局蕴含机遇，挑战激发斗志。形势越复杂、局面越多变、任务越艰巨、改革越深入，就越要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，紧紧围绕在以习近平同志为核心的党中央周围，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，不断开创中国式现代化建设新局面。

坚持和加强党的全面领导，核心要义就是坚决维护党中央权威和集中统一领导。中国共产党百年历史表明，拥有坚强的领导核心和有权威的中央领导集体，是党在不同时期走向成熟的重要标志，是党不断取得革命、建设和改革胜利的重要保障。面对“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化。我们党比任何时候都更需要紧紧围绕在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把党的政治建设摆在首位，以党的政治建设为统

习近平总书记深刻指出“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化”。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》为加快农业农村现代化描绘了宏伟蓝图。对标国家“十五五”规划建议，学习贯彻习近平总书记到辽宁、沈阳考察时的重要讲话和重要指示精神，认真落实党中央决策部署及省委、省政府要求，沈阳必须牢记嘱托、担当使命，立足国家战略全局，紧密结合市情农情，充分发挥产业基础雄厚、科创资源富集、区位优势独特等优势，探索出一条以城带乡、以工促农、城乡融合的农业农村现代化新路径，为东北地区乡村振兴提供“沈阳方案”。

强化工业赋能与数字驱动  
筑牢现代大农业发展根基

沈阳推进农业现代化，关键在于将制造业优势和数字技术潜能转化为农业发展新动能。一是以高端装备驱动农业智能化升级。支持沈鼓、新松等装备制造领军企业，跨界研发适合东北地区的大马力智能拖拉机、精准播种机、农业机器人等高端农机装备，推动“沈阳制造”向“农工装备”领域拓展。集成应用物联网、大数据、北斗导航等技术，建设“黑土地保护数字孪生平台”，在辽中、新民等粮食主产区打造万亩级“智慧农场”示范区，实现耕地质量、作物生长、病虫害防控的智能感知与精准管理。二是以数字平台重塑农业经营模式。依托沈阳国家级互联网骨干直联点优势，高标准建设东北农业大数据中心，打造覆盖生产、加工、流通、消费全链条的“沈阳农事大脑”云平台。该平台不仅服务于生产端的智能决策，更要向供应链上下游延伸，通过市场预测、物流优化、金融对接等功能，发展成为区域性农业数据要素市场，赋能新型农业经营主体。三是以科技创新引领未来农业布局。举全市之力将辉山农业高新区升级为国家级农业科技战略平台，聚焦生物育种、动物疫苗、农业人工智能等前沿领域，实施关键核心技术攻关。通过“揭榜挂帅”机制，吸引中国农大、中国农科院等国家级团队入驻，与本地科研力量协同创新。特别要实施现代种业振兴行动，推动育种技术创新和突破性品种选育，打造具有全国影响力的“种业硅谷”。

推动产业融合与县域提升  
构建乡村发展新格局

产业振兴是乡村振兴的重中之重，

领，用马克思主义时代化中国化的科学理论武装党员干部头脑。特别是要，学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想，这一当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，这一中华文化和中国精神的时代精华，充分领悟其科学体系、理论品格、精神实质与丰富内涵。另外，要把学习贯彻党的二十届四中全会精神与习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话和重要指示精神结合起来，将习近平总书记鼓舞、褒奖、鞭策转化为干事创业的强大动力，为奋力推动辽沈地区全面振兴取得新突破，为推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

坚持和加强党的全面领导，就要进一步坚持历史主动精神。中国共产党的百年奋斗史，就是一部掌握历史规律、顺应历史大势、推动历史前进，不断发扬历史主动精神的壮丽史诗。无论是新民主主义革命时期，党团结带领人民实现了民族独立和人民解放，建立了中华人民共和国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。还是改革开放新时期，党团结带领全国各族人民，主动抓住和平与发展成为时代主题的历史机遇，实行改革开放。抑或是党的十八大以来，中国特色社会主义新时代，党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，在两个大局中牢牢掌握历史主动，提出一系列新理念新思想新战略，在中华大地上全面建成了小康社会，踏上全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化推进实现中华民族伟大复兴的历史新征程。历史和实践都充分证明，历史主动精神是我们党从一个胜利走向另一个胜利的重要法宝。由此可见，面对“十五五”这一战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，若想进一步保持战略定力，就要增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，更要以“清醒”洞察时势、以“自觉”遵循规律、以“自信”凝聚力量、以“担当”实干笃行，用历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

坚持和加强党的全面领导，必须深化党的自我革命。治国必先治党，党兴

需做好“融合”文章，做强县域载体。一是实施农业全产业链升级工程。围绕稻米、畜牧、蔬菜等优势特色产业，绘制产业链图谱，精准引进和培育一批产业链“链主”企业。重点发展农产品精深加工，支持辽宁禾丰牧业、沈阳副食集团等龙头企业建设中央厨房、预制菜产业园，推动农产品由“原字号”向“制成品”转变。加快补齐冷链物流短板，建设一批产地冷藏保鲜设施和冷链集配中心，提升农产品附加值和市场竞争能力。二是深化“农业+”跨界融合。充分挖掘棋盘山、辽河等生态文旅资源，提质升级沈北“稻梦空间”、法库巴尔虎山等田园综合体，精心开发农研研学、生态康养、乡村民宿等特色业态。积极拓展农产品直播带货、社群团购等新渠道，培育“盛京农产品”区域公用品牌，推动农业与文旅、康养、教育等产业深度融合，实现“一个产业带动多元增收”。三是做强县域特色产业集群。强化新民、辽中、法库、康平四个县域开发区产业集聚功能，明确主导产业定位，如新民聚焦食品加工、法库发展陶瓷建材与农产品物流、康平深耕清洁能源与生态旅游，打造“一县一业”特色板块。创新“飞地经济”模式，引导城区研发销售环节与县域生产基地高效协同，推动劳动密集型产业、区域性专业市场向县城和中心镇布局，为农民创造更多就近就业机会。

深化关键改革与政策集成  
激发乡村内生动力

破解农业农村发展的体制机制障碍，需要拿出与深化改革创新相契合的举措。一是稳慎推进农村土地制度改革。总结于洪、沈北等试点经验，完善农村集体经营性建设用地入市办法和宅基地“三权分置”实现路径，为乡村新产业新业态提供用地保障。健全农村产权交易平台，促进要素自由流动。二是大力发展新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，支持村集体经济组织通过资源发包、物业租赁、生产服务、资产参股等多种途径增收，增强村级组织服务农民的能力。三是创新乡村人才引育机制。整合“盛京工匠”等人才政策，加大对农业科技领军人才、乡村企业家、农村实用人才的引进和培育力度。实施“沈阳新乡贤”计划，完善城市人才定期服务乡村制度，吸引高校毕业生、科技人员、退役军人等返乡入乡创业兴业。

注重全域统筹与品质提升  
建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，要体现沈阳特色，推动乡村由表及里、形神兼备的全面提升。一是坚持规划引领优化乡村布局。结合沈阳城乡结构特点，通盘考虑统筹土地利用、产业融合、居民点布局、人居环境整治和生态保护修复，推进村庄分类改造与特色发展。建

才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。自我革命，作为马克思主义政党区别于其他政党的本质特征，是指党以刀刃向内的勇气，通过自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，不断清除肌体毒素、校准前进方向、提升执政能力的自觉行动。国际共运的历史深刻地警醒我们，党的自我革命能力直接决定了社会主义事业的成败。由此可见，自我革命不单单是马克思主义政党先进性的内在要求，更是应对现实风险挑战的必然选择。中国共产党自成立以来，始终将自我革命视为生命线，这是我们党跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。党的十八大以来，习近平总书记以强烈历史主动精神、非凡理论勇气、卓越政治智慧，带领全党以前所未有的决心和力度推进全面从严治党，创造性提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，形成习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，夯实了党的全面领导的思想根基，为党更好团结带领人民全面推动中国式现代化奠定了坚实基础、提供了有利条件。“十五五”时期，要发扬自我革命精神，落实管党治党责任，完善党和国家监督体系，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

综上所述，历史与实践深刻昭示，办好中国的事情，关键在党。坚持党的全面领导是我们应对一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的最大底气和力量源泉。我们必须紧紧围绕在以习近平同志为核心的党中央周围，将坚持党的全面领导这一首要原则不折不扣地落实到经济社会发展各方面各环节。团结全党全国各族人民的智慧和力量，在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，赓续开创中国式现代化的崭新局面。

【作者单位：东北大学马克思主义学院。本文系沈阳市研究阐释党的二十大精神专项课题（202511）研究成果。】

